KOR
2026.



# KRUŽNO GOSPODARSTVO

## PROIZVOD, AMBALAŽA, OTPAD

**Kako se ESPR, PPWR i CEA povezuju u praksi**

**Panel • 3. studenoga 2026.**

**Moderatorica:**

**Andreja Pavlović**

voditeljica Zavoda za održivost i klimatsku otpornost, Oikon d.o.o.

HR PSOR HRIO HRVATSKI INDEKS ODRŽIVOSTI

ured@hrpsor.hr www.hrpsor.hr

# Tri propisa, tri pitanja

ESPR · NA SNAZI

## Kakav proizvod smije biti?

Ekodizajn, putovnica proizvoda, zabrana uništavanja

PPWR · NA SNAZI

## Kakva smije biti ambalaža?

Naljepnice, reciklabilnost, reciklirani sadržaj

CEA · NAJAVLJEN

## Isplati li se biti kružan?

Tržište sekundarnih sirovina, javna nabava, naknade

HR PSOR

# Što koji propis donosi

Uredba (EU) 2024/1781

## ESPR

**Proizvod**

**Putovnica proizvoda (DPP)**

- Ekodizajn: trajnost, popravljivost, reciklabilnost
- Pravila po skupinama proizvoda
- Zabrana uništavanja neprodane odjeće i obuće

Uredba (EU) 2025/40

## PPWR

**Ambalaža**

- Razredi reciklabilnosti A, B i C
- Reciklirani sadržaj u plastici od 2030.
- Naljepnice; jedan QR kod s proizvodom koji ima putovnicu
- Povratna naknada za boce i limenke

Nije zaseban zakon

## EPR

**Tko plaća otpad**

- Ambalaža: PPWR, čl. 45
- Tekstil i obuća: Direktiva (EU) 2025/1892
- Elektronika: Direktiva 2012/19/EU
- Naknada ovisi o dizajnu: ekomodulacija (bolji dizajn, niža naknada)

Najavljen, studeni 2026.

## CEA

**Tržište**

- Kada otpad prestaje biti otpad
- Jednostavnija pravila za EPR
- Zelena javna nabava
- Oslanja se na podatke iz putovnica

Puni okvir: na snazi. Iscrtkano: još nije predloženo. CEA prema najavama Komisije (EPRS, 2026.).

HR PSOR

ZAŠTO CEA · ČETIRI PREPREKE

# Što danas koči tržište

## Rascjepkano tržište

**Isti materijal u jednoj je državi sirovina, a u drugoj otpad.**

**Očekivano: usklađeni kriteriji prestanka statusa otpada**

## Različiti sustavi EPR-a (proširena odgovornost)

**Naknade i pravila razlikuju se od države do države.**

**Očekivano: jednostavnija i usklađenija pravila**

## Primarne sirovine jeftinije

**Bez stabilne potražnje reciklat ne može konkurirati.**

**Očekivano: zelena javna nabava i poticaj potražnji**

## Zakonit prijevoz otpada

**Spori postupci koče zakonit prekogranični promet i velike pogone za recikliranje.**

**Očekivano: brži zakonit promet, uz digitalno praćenje pošiljaka**

Prepreke su utvrđene; odgovori su očekivanja do objave prijedloga. Izvori: EPRS (2026.); najave Komisije.

HR PSOR

OKVIRNA NAJAVA: 18. 11. 2026. · DATUM NIJE POTVRĐEN

# Što očekujemo od CEA-a

## Kraj statusa otpada

**Usklađena pravila EU-a o tome kada otpad prestaje biti otpad i postaje sekundarna sirovina**

## Proširena odgovornost

**Jednostavnija pravila i naknade prema dizajnu proizvoda**

## Zelena javna nabava

**Kriteriji kružnosti kao uvjet za javne ugovore**

## Podaci iz putovnica

**Dokaz za naknade, nabavu i carinske provjere recikliranog sadržaja**

Prema najavama Komisije; konačan sadržaj poznat tek nakon objave prijedloga. Izvori: EPRS (2026.), Komisija.

HR PSOR

OTVORENO PITANJE · JOŠ NIJE ODLUČENO

# Pravni temelj: tržište ili okoliš?

Traže industrijske udruge

## Članak 114. UFEU-a

### Usklađivanje unutarnjeg tržišta

- Jedna pravila u cijelom EU-u
- Manje prostora za nacionalne iznimke
- Argument: kraj rascjepkanosti

Traže okolišne organizacije

## Članci 114. i 192. UFEU-a

### Tržište i zaštita okoliša

- Okolišni ciljevi ostaju u temelju
- Države mogu zadržati strože mjere
- Argument: kružnost nije samo tržište

**Pitanje za panel: kojem je pristupu bliža Hrvatska?**

Izvori: zajednička izjava industrijskih udruga (EuroCommerce, EXPRA, veljača 2026.); ECOS (studeni 2025.).

HR PSOR

# Ekosustav propisa

NAJAVLJEN · TRŽIŠTE

**Akt o kružnom gospodarstvu (CEA): isplati li se biti kružan?**

## ESPR

Kakav je proizvod

**Putovnica (DPP)**

Uvodi se postupno, po skupinama proizvoda

## PPWR

Kakva je ambalaža

**Naljepnica i QR kod**

Razredi reciklabilnosti A, B i C

## Direktiva o otpadu

Tko plaća otpad

**EPR i ekomodulacija**

Bolji dizajn, niža naknada

## Most 1: jedan QR kod

Kad proizvod ima putovnicu, ambalaža koristi isti nosač podataka.

## Most 2: ekodizajn i naknada

Dizajn utječe na naknadu. Za tekstil je to već propisano.

HR PSOR

PRIMJER 1 · DIZAJN ODREĐUJE CIJENU

# Majica naručena online

U fokusu

## Proizvod: ESPR

Velike tvrtke od 19. 7. 2026. ne smiju uništavati neprodanu odjeću.

**Putovnica (DPP): okvirno 2027.**

U fokusu

## Paket: PPWR

Najviše 50 % praznog prostora u paketu, od 2030.

U fokusu

## Otpad: EPR

Sustav za tekstil do travnja 2028., naknada prema ekodizajnu.

**Most 2: ekodizajn određuje naknadu**

Izvori: ESPR i plan rada ESPR-a 2025.–2030.; Direktiva (EU) 2025/1892; PPWR, čl. 24.

HR PSOR

PRIMJER 2 · NAČELA POZNATA, PRAVILA DOLAZE

# Cipela

U fokusu

## Proizvod: ESPR

**Velike tvrtke od 19. 7. 2026. ne smiju uništavati neprodanu obuću.**

**Putovnica (DPP): nakon studije o obući**

Vrijedi

## Ambalaža: PPWR

**Kutija podliježe pravilima kao svaka ambalaža.**

U fokusu

## Otpad: EPR

**Sustav obuhvaća tekstil i obuću, do travnja 2028.**

**Tek dolazi: ekodizajn za obuću, studija do kraja 2027.**

Izvori: ESPR; plan rada ESPR-a 2025.–2030., COM(2025) 187; Direktiva (EU) 2025/1892.

HR PSOR

PRIMJER 3 · POPRAVLJIVOST VEĆ PROPISANA

# Pametni telefon

U fokusu

## Proizvod: ekodizajn

**Pravila od 20. 6. 2025., prema staroj direktivi o ekodizajnu.**

**Putovnica (DPP): još nije propisana**

Vrijedi

## Ambalaža: PPWR

**Kutija podliježe pravilima kao svaka ambalaža.**

Vrijedi

## Otpad: EPR

**Odgovornost za elektronički otpad postoji od ranije.**

**Razred popravljivosti A–E, rezervni dijelovi 7 godina**

Preteča onoga što ESPR donosi drugim proizvodima. Izvor: Europska komisija, pravila za pametne telefone i tablete.

HR PSOR

EKOMODULACIJA U PPWR-U

# Bolji razred, niža naknada

**A**

najmanje 95 % reciklabilno

**B**

najmanje 80 % reciklabilno

**C**

najmanje 70 % reciklabilno

## Ispod razreda C ambalaža od 2030. ne smije na tržište.

Proizvođač plaća nižu naknadu za ambalažu koja se lakše reciklira.

Obvezno 18 mjeseci nakon delegiranih akata; omjere naknada određuju države. Izvor: PPWR, čl. 6 i 45.

HR PSOR

REZERVA · AMBALAŽA IMA SVOJA PRAVILA

# PET boca

Ne vrijedi

## Proizvod: putovnica

**Ni ambalaža ni napitak ne dobivaju putovnicu.**

Putovnica (DPP): ne

U fokusu

## Ambalaža: PPWR

**30 % recikliranog sadržaja do 2030., 65 % do 2040.**

Vrijedi

## Otpad: EPR

**Naknada prema razredu reciklabilnosti.**

**Pitanje za CEA: ima li dovoljno kvalitetnog reciklata?**

Boce u sustavu povratne naknade nose oznaku sustava, ne naljepnicu za razvrstavanje. Izvori: PPWR, čl. 7 i 12.

HR PSOR

SAŽETAK

# Gdje je koji proizvod

| Proizvod | Putovnica (DPP) | Zabrana uništavanja | EPR | Ključno |
|---|---|---|---|---|
| Majica | Okvirno 2027. | Da, od 19. 7. 2026. | Tekstil, do 2028. | Paket: najviše 50 % praznog |
| Cipela | Nakon studije do kraja 2027. | Da, od 19. 7. 2026. | Obuća, do 2028. | Ekodizajn tek dolazi |
| Telefon | Još nije propisana | Ne | Elektronički otpad | Popravljivost A–E |
| PET boca | Ne | Ne | Ambalaža, prema razredu | 30 % reciklata do 2030. |

KOR
2026.




# Kružno gospodarstvo

**HVALA NA POZORNOSTI!**

www.hrpsor.hr
ured@hrpsor.hr

HR PSOR
HRIO
HRVATSKI INDEKS ODRŽIVOSTI